

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art.58 alin. (1) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, a fost instituit acest beneficiu de asistență socială ca drept constituțional, universal acordat tuturor copiilor, fără discriminare.

Alocația de stat pentru copii este o formă de ocrotire a statului, care asigură familiilor cu copii venituri suplimentare ce pot asigura creșterea și îngrijirea copiilor, într-un mediu de viață cât mai adecvat creșterii și dezvoltării armonioase a acestora.

În România, alocația de stat pentru copii reprezintă 4% din valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată, sub media statelor membre ale Uniunii Europene care se situează la 9% din venitul salarial minim. Totodată, riscul de sărăcie în rândul copiilor este de 32,2% în anul 2017 față de media UE de 20,2% media UE.

Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care instituie acordarea acestui drept și stabilește quantumul alocației a fost modificată ultima dată în anul 2015, quantumul crescând de la 42 lei la 84 lei pentru copii care au împlinit vârsta de 2 ani și de la 84 lei la 200 lei, pentru copiii până la vârsta de 2 ani și copii cu dizabilități.

Ținând cont de faptul că România, în acest an deține președinția Consiliului Uniunii Europene, este imperios necesar să ne asigurăm că modelul de protecție socială din România este unul aliniat modelelor de bune practici din statele membre.

Una dintre măsurile necesar și urgent a fi luate este modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și majorarea quantumului alocației de stat pentru copii.

De asemenea, pentru asigurarea coerenței legislative este necesară și modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că proiectul de lege a bugetului de stat pentru anul 2019 a fost aprobat un amendament care vizează suplimentarea bugetului Ministerului Muncii și Justiției Sociale în vederea majorării quantumului alocației de stat pentru copii.

Totodată, ținând cont de faptul că s-a renunțat la raportarea quantumului alocației de stat la nivelul indicatorului social de referință (ISR), este necesară introducerea unei reglementări care să asigure actualizarea alocației de stat pentru copii ca și în cazul altor beneficii de asistență socială, cum ar fi de exemplu stimulentele de inserție prevăzute la art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public, cu influență directă asupra creșterii nivelului de trai a celor 3,6 milioane de copii ce primesc, în prezent alocația de stat, și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Neadoptarea măsurii de creștere a cuantumului alocației de stat pentru copii, ar reprezenta nerespectarea destinației și scopului pentru care a fost suplimentat bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, ținând cont de prevederile art.61 alin.(1) din Constituția României potrivit căruia, Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

1.¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii astfel:

- De la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap;
- De la 84 lei la 150 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și pentru tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani și urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora;
- De la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu dizabilitate, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap.

De asemenea, se propune actualizarea cuantumului alocației de stat pentru copii, prin hotărâre a Guvernului.

Modificările aduse Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune a fi aplicate începând cu drepturile aferente datei de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a Legii bugetului de stat pe 2019.

Pentru asigurarea coerenței legislative între acte normative care reglementează același drept pentru copiii cu dizabilități, respectiv Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii și Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, se propune modificarea art. 58 din legea nr.448/2006 în sensul acordării alocației de stat pentru copiii cu dizabilități, în cuantumul prevăzut de Legea nr.61/1993.

Actuala reglementare din Legea nr.448/2006 era aplicabilă în condițiile perioadei anterioare, în care cuantumul alocației de stat pentru copii era stabilit numai pentru o singură categorie de beneficiari.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Asigurarea unui sprijin cât mai adecvat familiilor cu copii, suplimentarea veniturilor pentru creșterea și îngrijirea copiilor.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale	+ 12.404 + 2.215000	+16.536 +2953000	+16.536 +2953000	+16.536 +2953000		

de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații:

Estimarea impactului bugetar se bazează pe datele administrative disponibile la nivelul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, astfel:

a) pentru copiii 2 ani - 18 (+) ani

- majorare quantum de la 84 lei la 150 lei reprezintă o diferență de 66 lei

- nr. mediu copii 2-18 (+) ani = 3.125.452

- sumă necesară = 66 lei x 3.125.452 copii x 9 luni de plată = 1.857.000 mii lei

b) pentru copiii 0 – 2 ani sau 3 ani în cazul copilului cu dizabilitate

- majorare quantum de la 200 lei la 300 lei reprezintă o diferență de 100 lei

- nr. mediu copii 0 – 2 (3) ani = 337.269

- sumă necesară = 100 lei x 337.269 copii x 9 luni de plată = 304.000 mii lei

c) pentru copiii cu dizabilitate 3 - 18 ani

- majorare quantum de la 200 lei la 300 lei reprezintă o diferență de 100 lei

- nr. mediu copii = 60.946

- sumă necesară = 100 lei x 60.946 copii x 9 luni de plată = 55.000 mii lei

La suma totală de 2.215.000 mii lei se vor adăuga și sumele necesare pentru plata comisionului poștal, în cazul plății la domiciliu prin mandat poștal și comisionul bancar, în cazul plății în conturi bancare.

Conform datelor administrative 46% dintre beneficiari, primesc alocația de stat la domiciliu și 54% au optat pentru plata în conturi bancare.

Ținând cont de faptul că, potrivit legii comisionul poștal este de 1,1% asupra sumelor plătite, iar cel bancar este de 0,1% , cheltuielile de transmitere a drepturilor sunt următoarele:

a) pentru comisionul poștal

- sume estimate a fi plătite prin mandat poștal = 1.018.000 mii lei

- comision = 1,1%

- sume de transmitere = 1.018.000 mii lei x 1,1% = 11.207 mii lei

b) pentru comisionul bancar

- sume estimate a fi plătite prin cont bancar = 1.197.000 mii lei
- comision = 0,1%
- sume de transmitere = 1.197.000 mii lei x 0,1% = 1.197 mii lei

Total = 11.207 mii lei + 1.197 mii lei = 12.404 mii lei

Aplicarea masurilor propuse prin proiectul de act normativ se asigură cu încadrarea în sumele aprobate de către Parlamentul României în bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale pe anul 2019 și estimările pe anii următori.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 107/2019 și de Consiliul Economic Social, prin avizul favorabil nr. 768/2019.</p>
<p>6. Alte informații:</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații:</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art.58 alin. (1) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ